

## **Misja Polski w czasie Prezydencji**

**Gabinet Cieni, 28.03.2011**

Polska przejmuje prezydencję jako gracz z kategorii „aspirujący”. Ten status może się okazać bardzo dobrym punktem startowym do sukcesu prezydencji, jeżeli uznamy, że cała Unia jest naszym polem gry, a nie tylko nasze podwórko i jego okolice. Koncentracja na Partnerstwie Wschodnim i polityce sąsiedztwa z góry ogranicza nasze możliwości oddziaływania na centrum polityki europejskiej i skazuje, mniej lub bardziej, na „peryferyjną reaktywność”, a może nadaktywność, mająca kompensować nieobecność w najściślejszym kręgu decydującym o przyszłości Unii jako całości.

Polska przejmować będzie prezydencję w okresie, gdy jeszcze będą się dopalały ogniska kryzysu, które w znacznym stopniu określa warunki brzegowe wychodzenia z kryzysu, a więc znaczący spadek GNP w całej Unii (przewidywany nawet do 7 procent, zmniejszone wpływy finansowe, a co za tym idzie zanik impulsu fiskalnego w zakresie inwestowania w dobra publiczne, wzrost liczby bezrobotnych (lub pół-bezrobotnych), a co za tym idzie możliwy wzrost niepokoju społecznego, skutkującego wzrostem nietolerancji i zachowań ksenofobicznych. Jako odpowiedź na tę ogólną sytuację proponujemy

### **Misja I: aktywna pro wzrostowa polityka UE.**

Jednym z najtrudniejszych wyzwań stojących przez Unią jest zapewnienie powrotu na ścieżkę wzrostu, tworzącego miejsca pracy i zapewniającego konkurencyjność gospodarki europejskiej. Jest w interesie Polski zapewnienie proinwestycyjnego charakteru budżetu europejskiego oraz wspieranie rozwoju korzystania z innowacyjnych instrumentów finansowych.

Polska przejmuje prezydencję również w nowym kontekście instytucjonalnym samej Unii. Problemem jest to, że te przemiany instytucjonalne odbywają się w ramach zacieśniającej się współpracy strefy euro, do której Polska nie należy. Nie powinno to jednak przeszkodzić temu, aby Polska aktywnie włączyła się w proces redefinicji Unii-pokryzysowej. Powinniśmy

pokazać swoje zaangażowanie w budowę architektury eurostrefy jako jej przyszli *stakeholders*. Dlatego proponujemy:

### **Misja II: Unia Wielkiej Prędkości (*Union Grand Vitesse*)**

Wartość dodana: Jednym z zadań polskiej prezydencji powinno być niedopuszczenie do ukształtowania się „Europy dwóch prędkości”. Zamiast niekończących się sporów politycznych na ten temat, można to zrobić w sposób bardziej innowacyjny, „przeskakując” niejako na inny poziom dyskusji. Proponując „wielką prędkość” zamiast „dwóch prędkości” negujemy pewien kierunek polityczny, niedobry dla Polski, i proponujemy w zamian „przyśpieszenie” dla całej Europy. Pozwoli to, w ostatecznym efekcie, na niwelację zarysowującego się niebezpiecznego podziału. Z punktu widzenia Polski ta postmodernistyczna gra stereotypami powinna być jednak tylko wstępem do naszego jak najszybszego przystąpienia do wyłaniających się instytucji kompleksowego systemu zarządzania gospodarczego strefy euro.

### **Misja III: Dodajmy bezpieczeństwo elektrowni jądrowych do tematów polskiej prezydencji**

Wydarzenia w Japonii uczynią energię jądrową jednym z głównych tematów wielomiesięcznych dyskusji w Europie. Przygotujmy się i wyjdźmy temu na przeciw, proponując rewizję traktatu Euratom. Euratom to swego rodzaju konstytucja wobec pozostałych aktów wspólnotowych dotyczących energetyki jądrowej. Powstał w 1957 i od tamtego czasu nie był zmieniany.

Jednym z priorytetów polskiej prezydencji jest bezpieczeństwo energetyczne, a konkretnie jego wymiar zewnętrzny, między innymi stosunki z krajami trzecimi, dostawcami energii. Jednak wydarzenia w Japonii spowodowały, że energia jądrowa staje się przedmiotem dyskusji we wszystkich krajach oraz instytucjach unijnych. Interesuje też bardzo opinię publiczną i dzieli nawet poszczególne partie na zwolenników i przeciwników energii jądrowej. Dlatego priorytety naszej prezydencji powinni zostać rozszerzone o nową kwestię bezpieczeństwa elektrowni jądrowych.

Obecnie wiele grup i organizacji w Europie domaga się zamknięcia istniejących elektrowni i wstrzymania budowy nowych. Jest też silne oczekiwanie na wzmocnienie zabezpieczeń i systemów kontroli. Komisja Europejska proponuje przeprowadzenie testów wytrzymałości, ale zgodnie z dotychczasowymi ustaleniami są one dobrowolne. Państwa mogą, ale nie muszą się do nich stosować. Proponujemy, aby Polska wyszła tu z własnymi propozycjami. Traktat,

który reguluje tę dziedzinę - Euratom - nie był zmieniany od ponad czterdziestu lat. Wiele kwestii dotyczących bezpieczeństwa określa się w nim kierunkowo, a nie w formie rozwiązań legislacyjnych, obligatoryjnych. Polska powinna rozpocząć dyskusje na temat zmiany tego traktatu. Wzmocnienia współpracy europejskiej i przeniesienia części funkcji na szczebel Komisji Europejskiej. Katastrofa w Europie może dotknąć obywateli zarówno tych krajów, które już mają elektrownie jak i tych, które ich nie posiadają.

Polska jest predestynowana do rozpoczęcia dyskusji o rewizji traktatu, ponieważ zawsze dążyła do europeizacji polityki energetycznej.

Koncentracja na zarządzaniu gospodarczym i uzdrowieniu finansów Europy nie jest celem samym w sobie. Ma służyć zapewnieniu stabilnej sytuacji ekonomicznej dla rozwoju kreatywności społeczeństw naszego kontynentu. W związku z tym proponujemy:

#### **Misja IV: Kreatywna Europa**

Wartość dodana: stworzenie propozycji infrastruktury "kreatywności", składającej się z kompleksu innowacji (sektora MŚP), wyłaniania talentów (lokalny sektor edukacji), finansowania (lokalne banki, innowacyjne instrumenty finansowe), a także zdywersyfikowane systemy nauczania, mechanizmy eliminujące stereotypy, mechanizmy poszerzające pole zarówno przedmiotowe jak i podmiotowe innowacyjności i kreatywności (więcej podmiotów na rynkach pracy czyli np. kobiet na politechnikach, rynkach pracy, w zarządzaniu, etc).

W sytuacji wzrostu nastrojów rasistowskich, populistycznych i dyskryminacyjnych ważne jest przeciwstawienie się tym tendencjom w kontekście całej Unii. Jest to również istotne w kontekście proponowania wzorów demokratycznych dla narodów arabskich wyłaniających się z okresu dyktatur. Dlatego proponujemy:

#### **Misja V: Europa równości, otwartości i zróżnicowanej polityki zatrudnieniowej**

Jest to kontynuacja priorytetów poprzednich prezydencji (w tym węgierskiej jeśli chodzi o Romów, hiszpańskiej jeśli chodzi o równość kobiet), odrzucenie stereotypu Polski jako kraju ksenofobicznego i promocja Europy, która uznaje prawa wszystkich jej obywateli, starając się by równość praw przekładała się na równość szans, możliwości i szacunku, niezależnie od płci, wyznania, wieku, pochodzenia.

W ramach polskiej prezydencji powinniśmy być pionierami rozwiązań ustawowych dotyczących równości na rynku pracy (w szczególności łączenie ról zawodowych i

wychowawczych), mechanizmu wspierania wykluczonych (prekursorska polityka spójności), równości w różnorodności (zatrudnieniowa polityka migracyjna). Powinniśmy mówić o zyskach, które płyną z różnorodności i równego traktowania dla całej UE.